



Ε.Ε.Κ.Ε. 25.08.017  
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.01.006  
**(Εγκύκλιος Αρ. 26)**  
Αρ. Τηλ.: 22-601219

4 Μαρτίου, 2005.

Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας,  
Γενικό Ελεγκτή,  
Επίτροπο Διοικήσεως,  
Γενικούς Διευθυντές Βουλής των Αντιπροσώπων, Υπουργείων,  
Γραφείου Προγραμματισμού και Γενικό Λογιστή,  
Προϊστάμενο Διοίκησης Προεδρίας,  
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου,

**ΘΕΜΑ: Γενικές αρχές για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου για εγκεκριμένα προγράμματα κρατικών ενισχύσεων**

Επιθυμώ να αναφερθώ σε διάφορα ερωτήματα που ηγέρθησαν κατά καιρούς από Αρμόδιες Αρχές σχετικά με την πρακτική εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.

2. Σημειώνεται εν προκειμένω ότι οι κοινοτικοί κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις προνοούν κριτήρια και όρους για την παραχώρηση ενισχύσεων π.χ. τις δαπάνες που είναι επιλέξιμες για ενίσχυση, τα ανώτατα επιτρεπτά όρια ενισχύσεων (εντάσεις ενισχύσεων), πεδίο εφαρμογής, (δηλ. τομείς που καλύπτονται) κλπ. Δεν περιέχουν, ωστόσο, πρόνοιες για πρακτική εφαρμογή των καθεστώτων ενισχύσεων. Οι μηχανισμοί/συστήματα ελέγχου εφαρμογής των εγκεκριμένων προγραμμάτων ενισχύσεων αποτελούν αποκλειστική αρμοδιότητα και ευθύνη της παραχωρούσας αρχής.

3. Όπως αναφέρεται και στο Άρθρο 4.2 των Κατευθυντήριων Γραμμών σχετικά με τις Κρατικές Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα (98/C 74/06) της 10ης Μαρτίου 1998<sup>1</sup>, σ' όλα τα προγράμματα κρατικών ενισχύσεων που εγκρίνονται δεν είναι επιτρεπτή η χορήγηση ενισχύσεων σε δικαιούχους οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση μετά την έναρξη υλοποίησης των επιλέξιμων δαπανών: τούτο γιατί οι κρατικές ενισχύσεις θα πρέπει να επενεργούν ως κίνητρο για ανάληψη επενδύσεων ή άλλων δραστηριοτήτων και όχι ως ανταμοιβή ή αποζημίωση για δράσεις που έχουν ήδη υλοποιηθεί.

<sup>1</sup> Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων C 74, 10.3.1998.

4. Εντούτοις, σε περίπτωση που ο αιτητής υποβάλει αίτηση για παροχή ενίσχυσης πριν από την πραγματοποίηση της επένδυσης και στη συνέχεια προχωρήσει στη σύναψη συμβολαίου (π.χ. με τον προμηθευτή του εξοπλισμού που θα αγοράσει), τότε θα είναι δικαιούχος της ενίσχυσης. Εξυπακούεται, βέβαια, ότι η Αρμόδια Αρχή δε θα δεσμεύεται εκ των προτέρων ότι θα παραχωρήσει ενίσχυση, καθότι κατά την αξιολόγηση της αίτησής του ενδέχεται να κριθεί ότι ο αιτητής δεν είναι δικαιούχος, διότι δεν πληροί τους όρους και προϋποθέσεις επιλεξιμότητας που καθορίζει το συγκεκριμένο πρόγραμμα ενισχύσεων. Με άλλα λόγια, δεν είναι απαραίτητο να περιμένει ένας αιτητής μέχρι να αξιολογηθεί και εγκριθεί η αίτηση που υπέβαλε έγκαιρα για συμμετοχή σ' ένα πρόγραμμα ενισχύσεων προτού προχωρήσει στην πραγματοποίηση της επένδυσης· όμως, σε τέτοια περίπτωση αναλαμβάνει τον κίνδυνο ενδεχόμενης απόρριψης της αίτησής του. Μοναδική εξαίρεση από την αρχή της εκ των προτέρων υποβολής αίτησης αποτελούν οι ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis), οι οποίες μπορούν να παραχωρούνται τόσο πριν όσο και μετά την υλοποίηση των επιλέξιμων δαπανών.
5. Όπως συνάγεται από τα πιο πάνω, οποιεσδήποτε παραγγελίες για αγορά εξοπλισμού, συμβάσεις κλπ. που σχετίζονται με την εκτέλεση ενός επενδυτικού σχεδίου, οι οποίες συνάπτονται πριν από την υποβολή της αίτησης για συμμετοχή σε ένα καθεστώς ενισχύσεων, φανερώνουν ότι η επενδυτική πρόταση θα αναλαμβανόταν ούτως ή άλλως και επομένως απουσιάζει το κίνητρο της ενίσχυσης· ως εκ τούτου, τέτοιες αιτήσεις θα πρέπει να απορρίπτονται. Διευκρινίζεται, όμως, ότι σε περίπτωση που η ανέγερση κτηρίων συνιστά επιλέξιμη δαπάνη, η εξασφάλιση πολεοδομικής άδειας δεν αποδεικνύει ότι άρχισε μια επένδυση καθότι η άδεια παρέχει το δικαίωμα αλλά δεν επιβάλλει υποχρέωση ανέγερσης της οικοδομής.
6. Όσον αφορά τα χρονικά περιθώρια εντός των οποίων θα πρέπει να συμπληρωθεί ένα επενδυτικό σχέδιο, η μόνη παράμετρος που καθορίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή είναι ότι η αξιολόγηση μιας αίτησης και η απόφαση για έγκρισή της θα πρέπει απαραίτητως να εκδίδεται πριν από τη λήξη της περιόδου εφαρμογής ενός καθεστώτος ενισχύσεων. Ο καθορισμός των χρονικών πλαισίων για ολοκλήρωση μιας επένδυσης και για καταβολή της ενίσχυσης παραμένει στην απόλυτη δικαιοδοσία της Αρμόδιας Αρχής.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων